

Projekt

z dnia 6.09.2021

Sporządziła: Alicja Ruta

Skonsultowano z Radcą Prawnym

**UCHWAŁA NR XXXIX/...../2021
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 29 września 2021 r.

**w sprawie ustalenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania
napojów alkoholowych na terenie Gminy Wieruszów**

Na podstawie art. 12 ust 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz.U. 2021 poz. 1119) Rada Miejska w Wieruszowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Określa się następujące zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Wieruszów:

- 1) punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 30 m od obiektów chronionych,
- 2) przez obiekty chronione rozumie się:
 - a) szkoły wszystkich typów oraz inne placówki oświatowo – wychowawcze;
 - b) budynki kultu religijnego, np. kościoły, kaplice, klasztory, zbory, domy pogrzebowe;
 - c) cmentarze;
 - d) budynki służby zdrowia i pomocy społecznej, np. szpitale, hospicja, przychodnie, poradnie, stacje krwiodawstwa, domy pomocy i opieki społecznej, domy dziecka, schroniska dla bezdomnych;
 - e) ośrodki i poradnie leczenia uzależnień;
 - f) żłobki i kluby dziecięce.

2. Pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż ciągów komunikacyjnych od drzwi wejściowych obiektów chronionych do drzwi wejściowych miejsc sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych.

3. Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych podczas imprez organizowanych na świeżym powietrzu może odbywać się tylko w obszarze wydzielonego stoiska wyznaczonego przez osobę ubiegającą się o wydanie jednorazowego zezwolenia wydanego przez Burmistrza Wieruszowa.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwaną dalej „ustawą” rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Rada Miejska w Wieruszowie, zwana dalej „Radą” uregulowała te kwestie na terenie Gminy Wieruszów w uchwale nr LXVI/464/2018 z dnia 2 sierpnia 2018r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi wyrokiem z dnia 3 marca 2020r., stwierdził jednak nieważność tej uchwały w całości. Postępowanie sądowe zainicjowane zostało przez Prokuraturę Rejonową w Wieluniu, która zakwestionowała przyjętą w uchwale odległość między punktami sprzedaży napojów alkoholowych, a obiektami chronionymi. Zdaniem Prokuratora, przyjęty przez Radę odstęp 30 metrów jest zbyt bliski nie pozwala na zrealizowanie przez gminę nałożonych na nią ustawą obowiązków w zakresie podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych (art. 1 ust. 1 ustawy), jak i kształtowania polityki społecznej ograniczającej dostępność do alkoholu (art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy). Przychylając się do stanowiska Prokuratora, WSA w Łodzi zwrócił uwagę na istotną wadę zaskarżonej uchwały, jaką był brak uzasadnienia Rady, że ustalona odległość 30 metrów jest wystarczająca. Ustalenie motywów, jakimi kieruje się Rada określając takie a nie inne zasady usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu, w oparciu o realia występujące na terenie gminy, jest bowiem istotnym elementem kontroli legalności uchwały, czego sąd nie mógł stwierdzić z uwagi na brak uzasadnienia. Mając powyższe na uwadze zaszła konieczność ponownej analizy przyjętych dotychczas rozwiązań.

Według danych na koniec sierpnia 2021r. na terenie gminy Wieruszów funkcjonuje 37 punktów sprzedaży (sklepy) i 12 punktów podawania napojów alkoholowych (bary, restauracje). Odległość tych punktów od obiektów uznanych przez Radę, w dotychczas obowiązującej uchwale za chronione, jest zróżnicowana. Obecnie w minimalnej odległości 30m (odległość określona w uchylonej uchwale z 2018 r oraz poprzedzającej ją uchwale Nr L/395/2010 16 września 2010r.) zlokalizowany jest tylko jeden punkt. Zdecydowana większość punktów sprzedaży zlokalizowana jest w odległości powyżej 50 m od obiektów chronionych.

Gmina monitoruje na bieżąco, poprzez kontrole przeprowadzone przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, działalność wszystkich punktów sprzedaży, a zwłaszcza tych znajdujących się niedaleko szkół. W żadnym z nich nie odnotowano przypadków sprzedaży alkoholu nieletnim, a także nadużyć w zakresie spożycia alkoholu, czy to bezpośrednio w punkcie, czy jego obrębie. Z danych Policji wynika, że na przestrzeni 3 ostatnich lat (2018 - 2020) pojedynczy przypadek sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim odnotowano w 2018r. i w 2019r. Zdarzenia te nie miały

miejsca w pobliżu szkół ale w punktach mało uczęszczanych na obrzeżach miasta. W żadnym z miejsc sprzedaży, jak i bezpośrednim otoczeniu nie wystąpiły też przypadki zachowania naruszającego zasady współżycia społecznego. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych usytuowane najbliżej obiektów chronionych (od 30 do 70m) to sklepy wielobranżowe prowadzące sprzedaż artykułów codziennego użytku, takich jak żywność, ubrania, kosmetyki, środki czyszczące itp. Sklepy te nie reklamują sprzedaży alkoholu na zewnątrz obiektu. Na podkreślenie zasługuje też fakt, że umiejscowienie tych sklepów w obecnych lokalizacjach ma wieloletnią tradycję, a mieszkańcy przyzwyczaili się, że mogą zrobić zakupy blisko miejsca zamieszkania. Z przeprowadzonej w 2020r. diagnozy konsumpcji napojów alkoholowych i uzależnień na terenie Gminy Wieruszów (sporządzonej na potrzebę opracowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021r.) wynika, że główna sprzedaż alkoholu, ponad 52%, nie odbywa się w tych punktach ale w 7 sklepach wielkopowierzchniowych: „DINO” w Wieruszowie i Pieczyskach, „Inter Marsche”, „Biedronka” ul. Warszawska i ul. Wrocławska, „Polo Market” oraz „Sedal”, położonych w dalszej odległości (powyżej 70m) od obiektów chronionych. Na pozostałe 30 sklepów przypada niecałe 48% sprzedaży napojów alkoholowych w Gminie.

Analiza wyżej opisanego stanu faktycznego w Gminie Wieruszów skłania do utrzymania dotychczas obowiązującej minimalnej 30-metrowej odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych. Nie ma bowiem żadnych przesłanek żeby uznać, że istnieje ścisły i bezpośredni związek, o jakim mówi wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 grudnia 2018 r. (II GSK 1546/18), pomiędzy wielkością spożycia a dostępnością napojów alkoholowych, ocenianą przez Prokuratora wyłącznie na podstawie odległości tych punktów od miejsc chronionych. W przypadku zwiększenia minimalnej odległości, zamiast ograniczenia sprzedaży, należy raczej spodziewać się, że osoby chcące zakupić alkohol (także ten o niskiej zawartości alkoholu) przeniosą się ze wszystkimi zakupami do zlokalizowanych nieco dalej sklepów wielkopowierzchniowych. W konsekwencji doprowadzi to do znacznego spadku obrotów sklepach dotkniętych nowymi regulacjami, a nawet ich upadku. Ten ostatni aspekt winien być rozważony przez Radę na równiz innymi uwarunkowaniami występującymi w gminie. Podejmując uchwałę o minimalnej odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych Rada winna bowiem uwzględnić zarówno obowiązki wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, jak i ciężące na niej zadanie wspierania przedsiębiorczości poprzez tworzenie korzystnych warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej.

Propozycja utrzymania dotychczas obowiązującej w Gminie Wieruszów minimalnej 30-metrowej odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych pozostaje w zgodzie z przepisami ustawy o wychowaniu

w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Nałożone ustawą obowiązki podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożywania alkoholu gmina realizuje bowiem przede wszystkim poprzez stosowanie działań edukacyjnych, profilaktycznych i terapeutycznych. W tym celu Gmina utworzyła, działający w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, Miejski Ośrodek Profilaktyki, Terapii Uzależnień i Współzależnienia. Ośrodek, oprócz terapii dla osób uzależnionych i współzależnionych, prowadzi także punkt informacyjno-konsultacyjny, warsztaty profilaktyczne dla dzieci oraz akcje edukacyjno/profilaktyczne w szkołach. Oprócz Ośrodka działalność edukacyjną i profilaktyczną prowadzą także:

- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Urząd Miejski poprzez realizację gminnego programu przeciwdziałania alkoholizmowi,
- placówki oświatowe,
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.

Podsumowując należy stwierdzić, że gmina należycie wypełnia swoje obowiązki ustawowe dotyczące podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożywania alkoholu skupiając się przede wszystkim na działaniach edukacyjno-profilaktycznych. Pozostawienie dotychczas obowiązującej minimalnej 30-metrowej odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych jest uzasadnione z następujących powodów:

- 1) brak przesłanek wykazujących związek pomiędzy zwiększeniem minimalnej odległości, a wielkością spożycia;
- 2) wieloletnie funkcjonowanie sklepów, położonych najbliżej obiektów chronionych w obecnych lokalizacjach;
- 3) w przypadku zwiększenia limitu odległości zagrożenie przeniesienia się klientów do sklepów wielkopowierzchniowych i w konsekwencji doprowadzenie do upadku działalności;
- 4) brak przesłanek pozwalających na ustalenie jaka odległość jest właściwa aby spełniała przesłanki ograniczenia dostępności.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przed podjęciem uchwały Rada zobowiązana jest zasięgnąć opinii jednostek pomocniczych gminy. Przeprowadzenie konsultacji w sołectwach zostało zaplanowane w okresie od 6 do 22 września 2021r.

Ponadto projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został także przesłany do zaopiniowania przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policję, szkoły podstawowe i ponadpodstawowe, Miejski Ośrodek Profilaktyki, Terapii Uzależnień i Współzależnienia w Wieruszowie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wieruszowie i Miejsko Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

w Wieruszowie. Przesłane opinie zostaną przedłożone Radzie Miejskiej
w Wieruszowie.

z up. Burmistrza
Zastępcą Burmistrza

Marta Siubijak