

**Projekt**

z dnia 27 października 2021 r.  
Sporządził: Tomasz Jeziński  
Uzgodniono z kancelarią prawną  
- adw. Dawidem Grysztarem

**UCHWAŁA NR XL/ ... /2021  
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 27 października 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego  
w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Nr  
XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r.  
w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów  
samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie  
i sposobu ich pobierania wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1598 ze zm.) Rada Miejska w Wieruszowie uchwała, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 27 września 2021 r. (data wpływu 30 września 2021 r.) na uchwałę Nr XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r. poz. 1314).

**§ 2.** Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wieruszowa, któremu udziela się pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Miejskiej w Wieruszowie w postępowaniu przed sądem administracyjnym wywołanym na skutek wniesienia skargi, o której mowa w § 1, z prawem udzielenia dalszego pełnomocnictwa - adw. Dawidowi Grysztarowi.

**§ 4.** Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XL/ ... /2021  
Rady Miejskiej w Wieruszowie  
z dnia 27 października 2021 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi**  
**ul. Piotrkowska 135**  
**90 – 434 Łódź**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu**  
**ul. Kilińskiego 12, 98 – 300 Wieluń**

**Strona Przeciwna: Rada Miejska w Wieruszowie**  
**ul. Rynek 1-7, 98-400 Wieruszów**

### **Odpowiedź na skargę**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), w odpowiedzi na skargę z dnia 27 września 2021 r. doręczoną Radzie Miejskiej w Wieruszowie w dniu 30 września 2021 r. złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę nr XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r., poz. 1314) Rada Miejska w Wieruszowie pozostawia do uznania sądu rozstrzygnięcie w zakresie złożonej skargi.

### **Uzasadnienie**

W dniu 30 września 2021 r. Prokurator Rejonowy w Wieluniu złożył skargę na uchwałę nr XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (zwaną dalej uchwałą). Skarżący zarzucił zaskarżonej uchwale istotne naruszenie przepisów art. 45 ust. 1 oraz art. 7 i 94 Konstytucji RP art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1986 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.), polegającym na wprowadzeniu w § 6 ust. 3 Regulaminu straży płatnego parkowania w Wieruszowie, stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały uregulowania wykluczającego możliwość dochodzenia roszczeń przez posiadacza abonamentu, co stanowi, w ocenie skarżącego, przekroczenie delegacji ustawowej. Wskazując

na powyższe, Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Wieruszowie w zaskarżonym zakresie.

Gmina Wieruszów wskazuje, że uchwałą nr XL/ ... /2021 z dnia 27 października 2021 r. zaskarżona uchwała została uchylona w całości. Równocześnie, jak wskazywano w prowadzonej korespondencji w sprawie z Prokuraturą Rejonową w Wieluniu, wskazana uchwała nie była faktycznie wykonywana z przyczyn obiektywnych, w okresie od jej uchwalenia do czasu uchylenia.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że zaskarżona część uchwały została wyeliminowana z obrotu prawnego, w zakresie w jakim Rada Miejska w Wieruszowie posiadała kompetencje do wyeliminowania tej uchwały z obrotu prawnego tj. poprzez jej uchylenie w całości.

Z powyższych względów, Rada Miejska w Wieruszowie do uznania Sądu pozostawia sposób rozstrzygnięcia wniesionej przez Skarżącego skargi z dnia 27 września 2021 r.

#### **Załączniki:**

- 1) skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 27 września 2021 r. (data wpływu 30.09.2021 r.);
- 2) w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r., poz. 1314).

Prokuratura Rejonowa w Wieluniu

ul. Kilińskiego 12

98-300 Wieluń

Sygn. 4226-0. Pa 8.2021

Wieluń, 27 września 2021 r.

URZĄD MIEJSKI  
w Wieruszowie  
KANCELARIA OGÓLNA

WPEŁNYŁO 30. 09. 2021 3350

Nr rej. ....

Ilość załączników.....

podpis.....

ZI BO  
+ Kopia ZI BO  
1. 10. 2021 r.  
[Signature]

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

ul. Piotrowska 135

90-434 Łódź

za pośrednictwem:

Rady Miejskiej w Wieruszowie

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy w Wieluniu, ul. Kilińskiego 12, 98-300 Wieluń

**Organ:** Rada Miejska w Wieruszowie, ul. Rynek 1-7, 98-400 Wieruszów

## SKARGA

- I. Na podstawie art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 53 § 3 oraz art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.) – zwanej dalej: p.p.s.a., zaskarżam uchwałę nr XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (Dz. U. Woj. Łódzkiego z 2016 r., poz. 1314) w części, tj. § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Wieruszowie, stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały;
- II. Zaskarżonej uchwale zarzucam, iż została wydana z istotnym naruszeniem prawa, a to art. 45 ust. 1 oraz art. 7 i 94 Konstytucji RP i art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13 b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1376 ze zm.) polegającym na wprowadzeniu w § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Wieruszowie, stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały uregulowania wykluczającego możliwość dochodzenia roszczeń przez posiadacza abonamentu, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej;
- III. Na podstawie art. 147 § 1 p.p.s.a. wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały w zaskarżonej części, tj. § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Wieruszowie, stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały.

## Uzasadnienie

Rada Miejska w Wieruszowie w dniu 25 lutego 2016 roku podjęła uchwałę w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 17 marca 2016 roku i nie była przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego, ani orzeczenia Sądu Administracyjnego. W § 3 uchwały wprowadzono zapis dotyczący Regulaminu strefy płatnego parkowania, stanowiący załącznik Nr 3 do uchwały.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że przedmiotem kontroli sądu administracyjnego może być akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 3 § 1 pkt 5 p.p.s.a. w zw. z art. 1 p.p.s.a. sądy administracyjne właściwe są do kontroli zgodności z prawem uchwał organów jednostek samorządu terytorialnego oraz aktów organów administracji rządowej stanowiących przepisy prawa miejscowego. Sąd administracyjny, oceniając legalność zaskarżonej uchwały rady gminy, ocenia jej zgodność z prawem na podstawie przepisów prawa obowiązujących w dacie podejmowania tej uchwały.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Zaliczenie aktu prawa miejscowego do źródeł prawa powszechnie obowiązującego skutkuje koniecznością odnoszenia do takiego aktu wszystkich zasad charakteryzujących tworzenie i obowiązywanie systemu źródeł prawa powszechnie obowiązującego. Jedną z podstawowych zasad jest zasada prymatu ustawy w hierarchii aktów prawnych i zasada ustawowej delegacji do stanowienia przepisów prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Ustawa określa też zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego.

Podstawę prawną do stanowienia gminnych aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym stanowi w przypadku gminy, art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm. dalej - u.s.g.) z którego wynika, że gminie przysługuje prawo do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnienia ustawowego.

Do cech aktów prawa miejscowego zalicza się:

- 1) oznaczenie adresata norm prawnych zawartych w takich aktach, pozostającego poza strukturą administracji. Jako źródła prawa powszechnie obowiązującego mogą one regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców). Akty prawa miejscowego są prawem dla wszystkich, którzy znajdują się w przewidzianej przez nie sytuacji. W praktyce oznacza to, że adresatami aktów prawa miejscowego są osoby będące mieszkańcami danej jednostki samorządu terytorialnego lub tylko przebywające na terenie jej działania;
- 2) terytorialny zasięg aktu prawa miejscowego. Obowiązują one tylko na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z reguły ich zasięg pokrywa się z obszarem danej jednostki samorządu terytorialnego ale mogą być jednak także stanowione dla mniejszych terenów;
- 3) normatywny charakter. Zawierają one wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się: mogą to być nakazy, zakazy lub uprawnienia. Akty o charakterze jedynie opisowym, ocennym czy też wyrażające jedynie postulaty - nie są aktami prawa miejscowego;

4) generalny i abstrakcyjny charakter norm prawnych zawartych w takich aktach. Charakter generalny mają te normy, które definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą być powtarzalne, nie mogą konsumować się przez jednorazowe zastosowanie (tak: *wyrok NSA z dnia 8 kwietnia 2014 r., sygn. II GSK 387/13*).

Dalej wskazać należy, że zgodnie z art. 8 § 1 p.p.s.a. prokurator oraz Rzecznik Praw Obywatelskich mogą wziąć udział w każdym toczącym się postępowaniu, a także wnieść skargę, skargę kasacyjną, zażalenie oraz skargę o wznowienie postępowania, jeżeli według ich oceny wymagają tego ochrona praworządności lub praw człowieka i obywatela. W takim przypadku przysługują im prawa strony.

Z treści przytoczonego przepisu wynika zatem, że prokurator i Rzecznik Praw Obywatelskich nie działają w sprawie we własnym interesie, lecz w interesie ogólnym - ochrony praworządności lub praw człowieka i obywatela. Oznacza to, że decyzja prokuratora o udziale w postępowaniu przed sądem administracyjnym należy wyłącznie do tego podmiotu. Jej słuszność nie podlega ocenie sądu.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. z 2021 r., poz. 66 ze zm.), zadaniem prokuratury jest w szczególności strzeżenie praworządności. W postępowaniu sądowoadministracyjnym prokurator realizuje zadania w zakresie ochrony praworządności, uczestnicząc w tym postępowaniu na podstawie art. 8 i korzystając z uprawnień i instytucji procesowych przewidzianych w tym przepisie.

W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, że do skargi prokuratora nie mają zastosowania ograniczenia wynikające z art. 101 ust. 1 u.s.g. Przepis ten stanowi, że każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia - zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego. Legitymacja prokuratora do wniesienia skargi do sądu administracyjnego nie jest ograniczona przesłankami materialnoprawnymi. Prokurator wnosi skargę w sprawie dotyczącej interesów innych osób i jedyną podstawą jego legitymacji skargowej jest ochrona obiektywnego porządku prawnego. Nie ma więc w tym przypadku konieczności wykazania naruszenia interesu prawnego określonej jednostki lub interesu społecznego (por. *wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 października 2006 r., sygn. akt I OSK 978/06*).

Dokonując natomiast oceny legalności zaskarżonej uchwały należy zwrócić uwagę na zasadę praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP. Wymaga ona, aby materia regulowana wydanym aktem prawa wynikała z upoważnienia ustawowego, nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, ale także realizowała wszystkie obowiązki z upoważnienia tego wynikające.

W judykaturze podkreśla się, iż za istotne naruszenie prawa, będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, uznaje się takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały (por. *wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z*

dnia 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97, Lex nr 33805; z dnia 8 lutego 1996 r., sygn. akt SA/Gd 327/95, Lex nr 25639).

Analiza treści skarżonej uchwały prowadzi do wniosku, iż Rada Miejska w Wieruszowie w § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania, stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały nr XX/148/2016 z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania wprowadziła nieprawidłową regulację, w myśl której wykupienie abonamentu nie upoważnia do zastrzegania stałego miejsca parkowania i nie stanowi podstawy do roszczeń w przypadku braku wolnych miejsc parkingowych.

Podkreślić należy, iż w żadnym z przepisów ustawy o drogach publicznych nie znajduje się podstawa do uchwalenia powyższego zapisu. Kompetencja do określenia sposobu poboru opłaty nie zawiera w sobie kompetencji do regulacji roszczeń pozostawiającego pojazd w stosunku do organu. Poprzez zakup abonamentu dochodzi do nawiązania stosunku prawnego między miastem a posiadaczem abonamentu, w którym za zakup posiadacz jest uprawniony do parkowania samochodu w strefie płatnego parkowania. W związku z faktem, że przepisy Konstytucji RP, a także normujące postępowanie sądowe dają każdemu możliwość zwrócenia się do sądu w celu rozstrzygnięcia danej sprawy (zwłaszcza dotyczącej sporów wynikających z umów) należy uznać za przekroczenie uprawnień działanie Rady Miejskiej w Wieluniu polegające na arbitralnym wykluczeniu możliwości dochodzenia roszczeń przez adresata aktu prawa miejscowego (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 września 2020 r., sygn. VII SA/Wa 715/20).

Podobne stanowisko w tym zakresie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 28 lutego 2018 r., sygn. III SA/Wr 143/17 wskazując, że o tym czy danemu podmiotowi przysługują określone roszczenia przesądzają inne powszechnie obowiązujące przepisy prawa, czy dane roszczenie jest zasadne władne są orzekać uprawnione organy państwowe, w tym przede wszystkim sądy powszechne.

Mając na względzie powyższe okoliczności zaskarżenie uchwały w powołanym zakresie jest w pełni uzasadnione. Stwierdzenie nieważności uchwały w części obejmującej § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Wieluniu, stanowiącego do niej załącznik nr 3 jest niezbędne dla przywrócenia stanu zgodnego z obowiązującym prawem. Jednocześnie wyeliminowanie wskazanego zapisu zawartego w załączniku do uchwały nie będzie wpływać na integralność podjętych regulacji, co sprawia, iż może ona w sposób prawidłowy nadal funkcjonować w obrocie prawnym.

Na marginesie wskazuję, iż bez znaczenia jest fakt, że uchwała w najbliższym czasie zostanie uchylona lub zmieniona, albowiem w obecnym kształcie obowiązywała na terenie działania Rady Miejskiej w Wieruszowie i mogła dotyczyć obowiązków nałożonych na tamtejszych mieszkańców.

Ze względu na wskazane okoliczności wnoszę, jak w *petitum* skargi.

Załącznik:  
- odpis skargi.

ASESOR  
Prokuratury Rejonowej w Wieluniu

Adrianna Bochyńska

**UCHWAŁA NR XX/148/2016  
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 25 lutego 2016 r.

**w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania.**

Na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b ust. 1-4 i art. 13f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 460; zm.: Dz. U. z 2015 r. poz. 774, poz. 1336, poz. 1830, poz. 1890, poz. 2281) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515; zm.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1045, poz. 1890) uchwała się co następuje:

§ 1. Ustala się strefę płatnego parkowania pojazdów samochodowych na drogach publicznych w Wieruszowie zwaną dalej strefą, której obszar określony jest w załączniku Nr 1 do uchwały.

§ 2. Ustala się wysokość opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie, które są określone w załączniku Nr 2 do uchwały.

§ 3. Wprowadza się Regulamin strefy płatnego parkowania stanowiący załącznik Nr 3 do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wieruszowa.

§ 5. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Wieruszowie.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady

**Adam Śpiigel**





Załącznik Nr 2 do Uchwały Nr XX/148/2016  
Rady Miejskiej w Wieruszowie  
z dnia 25 lutego 2016 r.

**Wysokości opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania  
w Wieruszowie**

§ 1. Opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w Strefie wynoszą:

Rodzaj opłaty	Wysokość (zł)
1) za parkowanie do pół godziny	0,50
2) za parkowanie za pierwszą godzinę	1,50
3) za parkowanie za drugą godzinę	1,70
4) za parkowanie za trzecią godzinę	2,00
5) za parkowanie za czwartą i kolejne godziny	1,50
6) abonament miesięczny ważny na określony pojazd	100,00

Załącznik Nr 3 do Uchwały Nr XX/148/2016  
Rady Miejskiej w Wieruszowie  
z dnia 25 lutego 2016 r.

## **REGULAMIN** **strefy płatnego parkowania w Wieruszowie**

1. Użyte w Regulaminie określenia oznaczają:

- 1) **uchwała** - obowiązująca uchwała Rady Miejskiej w Wieruszowie w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej Strefie i sposobu ich pobierania;
- 2) **Strefa** - należy przez to rozumieć strefę płatnego parkowania tj. część obszaru miasta Wieruszowa, określoną w załączniku Nr 1, w którym wprowadzono obowiązek wnoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych, oznakowany na wjazdach do strefy znakami pionowymi D-44 (strefa parkowania) i na wyjazdach znakami pionowymi D-45 (koniec strefy parkowania) określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. z 2003 r., Nr 220 poz. 2181) w pkt. 5.2.50 i 5.2.51 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w pkt. 5.2.4, 5.2.6 i 5.2.9.2;
- 3) **miesiąc** - rozumie się przez to 30 kolejnych dni licząc od początkowej daty obowiązywania abonamentu, z tym, że w przypadku rozpoczęcia biegu terminu w określonym dniu miesiąca jego koniec wyznaczany jest przez dzień poprzedzający dzień, który datą odpowiada początkowemu dniowi terminu, w przypadku gdyby takiego dnia w kolejnym miesiącu nie było, w ostatnim, dniu tego miesiąca;
- 4) **abonament parkingowy** - należy przez to rozumieć dokument potwierdzający uiszczenie opłaty, o której mowa w załączniku Nr 2 do uchwały;
- 5) **bilet parkingowy** - należy przez to rozumieć dokument potwierdzający uiszczenie opłaty, o której mowa w załączniku Nr 2 do uchwały;
- 6) **karta postojowa** - dokument uprawniający do postoju w strefie płatnego parkowania osoby, które są objęte stawką zerową zgodnie z § 8 pkt 3 i 4 regulaminu strefy płatnego parkowania;
- 7) **kontroler** - należy przez to rozumieć osobę posiadającą imienne upoważnienie do kontroli wniesionych opłat za parkowanie w Strefie, wystawione przez kierownika jednostki upoważnionej;
- 8) **parkomat** - należy przez to rozumieć urządzenie techniczne, które po uiszczeniu opłaty za parkowanie wydaje bilet parkingowy;
- 9) **wezwanie** - należy przez to rozumieć wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej lub okazania się ważnym dokumentem potwierdzającym uiszczenie opłaty z tytułu parkowania w Strefie.

### **Rozdział 1.** **Przepisy ogólne**

§ 2. 1. Opłacie za parkowanie pojazdów samochodowych podlega parkowanie w Strefie w dniach roboczych od poniedziałku do piątku w godz. od 8:00 do 16:00 z zastrzeżeniem postanowień § 7 Regulaminu.

2. Za parkowanie w Strefie pobiera się opłaty zgodnie z tabelą opłat określoną w załączniku Nr 2 do uchwały.

§ 3. 1. Opłaty za parkowanie pojazdów w Strefie można uiszczać w następujący sposób:

- 1) poprzez zakup biletu w parkomacie;
- 2) poprzez wykupienie w biurze Strefy abonamentu.

§ 4. Uiszczenie opłaty za parkowanie w Strefie nie uprawnia do prowadzenia działalności gospodarczej, w tym reklamowej, w pojeździe lub z pojazdu. Takie działanie traktowane będzie jako samowolne zajęcia pasa drogowego w celu prowadzenia działalności gospodarczej.

## **Rozdział 2.**

### **Realizacja opłat za parkowanie w Strefie**

§ 5. Obowiązkiem kierowcy parkującego pojazd w Strefie jest opłacenie czasu postoju w sposób określony w niniejszym Regulaminie.

§ 6. 1. Opłatę wnosi się niezwłocznie z chwilą zaparkowania pojazdu w miejscu postojowym i nie później niż po upływie 5 minut od czasu zajęcia miejsca postojowego lub nie później niż po upływie 5 minut od upływu czasu określonego na wydruku z parkomatu.

2. Dowód wniesienia opłaty parkingowej w postaci wydruku z parkomatu, abonamentu parkingowego lub kartę postojową umieszcza się niezwłocznie po zaparkowaniu pojazdu, w widocznym miejscu za przednią szybą pojazdu.

3. Wykupienie abonamentu nie upoważnia do zastrzegania stałego miejsca parkowania i nie stanowi podstawy do roszczeń w przypadku braku wolnych miejsc parkingowych.

## **Rozdział 3. Zerowa stawka opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania**

### **dla niektórych użytkowników drogi**

§ 7. 1. Wprowadza się zerową stawkę opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania dla następujących użytkowników dróg publicznych:

- 1) kierujących osób niepełnosprawnych lub osób przewożących osoby niepełnosprawne, posiadających kartę parkingową, o której mowa w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1137 z późn. zmianami), parkujących wyłącznie w miejscach specjalnie wyznaczonych i oznakowanych znakiem pionowym D-18 "parking", z tabliczką T-29 i znakiem P-24 "miejsce dla pojazdu osoby niepełnosprawnej";
- 2) kierujących taksówkami osobowymi, parkujących wyłącznie w miejscach specjalnie wyznaczonych i oznakowanych odpowiednio znakami pionowymi D-19 "postój taksówek";
- 3) kierujących pojazdami kobiet w ciąży zamieszkałych na terenie Gminy Wieruszów;

2. Kartę postojową dla kierujących, o których mowa w ust. 1 pkt 3 wydaje Burmistrz Wieruszowa na podstawie:

- 1) kserokopii dowodu osobistego lub innego dokumentu tożsamości,
- 2) zaświadczenia wydanego przez lekarza ginekologa lub karty ciąży, nie wcześniej jednak niż przed rozpoczęciem 10 tygodnia ciąży;

Do wglądu należy przedłożyć oryginały dokumentów określonych w punkcie 1 ust. 2 niniejszego paragrafu.

3. Karta postojowa, o której mowa w § 7 ust. 1 pkt 3 wydawana jest na imię i nazwisko osoby uprawnionej i okres ważności zaświadczenia lekarskiego lub karty ciąży.

## **Rozdział 4.**

### **Parkowanie w Strefie bez uiszczenia opłaty oraz procedura reklamacyjna**

§ 8. Za parkowanie w Strefie bez uiszczonej opłaty parkingowej lub przekroczenie limitu czasu wskazanego na bilecie parkingowym pobiera się opłatę dodatkową w wysokości 50,00 zł, z zastrzeżeniem postanowień § 10 ust. 2.

§ 9. 1. W przypadku stwierdzenia przez kontrolera faktu parkowania pojazdu bez uiszczonej opłaty albo przekroczenia limitu czasu wskazanego na bilecie parkingowym, wystawia on wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej.

2. Wezwanie umieszcza się na przedniej szybie pojazdu za wycieraczką.

3. Wezwanie musi zawierać wskazanie dnia, godziny i minuty jego wystawienia.

§ 10. 1. Opłatę dodatkową, o której mowa w § 9, należy wnieść w terminie 14 dni od daty wystawienia wezwania. Opłatę dodatkową wnosi się w formie gotówki lub przelewem na rachunek bankowy Gminy Wieruszów.

2. W przypadku wniesienia opłaty dodatkowej, w ciągu 3 dni roboczych od daty wystawienia wezwania ulega ona zmniejszeniu i wynosi 25,00 zł.

3. Za datę wniesienia opłaty dodatkowej uważa się datę wpływu na rachunek bankowy Gminy Wieruszów.

4. Uiszczenie opłaty dodatkowej nie upoważnia do parkowania w Strefie.

5. Opłata dodatkowa nieuiszczona w terminie, o którym mowa w ust. 1, podlega egzekucji w trybie określonym w przepisach w postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

§ 11. 1. Pisemną reklamację od nałożonej opłaty dodatkowej za parkowanie w Strefie bez uiszczenia opłaty wnosi się do biura Strefy w terminie 14 dni od dnia wystawienia wezwania do uiszczenia opłaty dodatkowej. O wyniku rozpatrzenia reklamacji biuro Strefy powiadamia pisemnie osobę kwestionującą nałożenie opłaty dodatkowej. W przypadku uznania reklamacji wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej nie rodzi skutków prawnych.

2. W przypadku nie uwzględnienia reklamacji służy prawo wniesienia odwołania do Burmistrza Wieruszowa.

3. Odwołanie wnosi się w terminie 7 dni od dnia otrzymania powiadomienia o nieuwzględnieniu reklamacji. Do odwołania winny być dołączone dokumenty uzasadniające jego wniesienie. Jeżeli odwołania nie wniesiono, opłatę dodatkową należy wnieść w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o nieuwzględnieniu reklamacji.

4. O wyniku rozpatrzenia odwołania odwołujący się zostaje powiadomiony pisemnie. Rozstrzygnięcie Burmistrza Wieruszowa jest ostateczne.

5. Nieuwzględnienie złożonego odwołania skutkuje obowiązkiem uiszczenia opłaty dodatkowej w terminie 14 dni od otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w ust. 4.

## **Rozdział 5.**

### **Kontrola czasu postoju pojazdów w Strefie**

§ 12. 1. Kontrolę w zakresie przestrzegania regulaminu Strefy prowadzą upoważnieni kontrolerzy Strefy.

2. Do obowiązków kontrolerów należy w szczególności:

- 1) sprawdzanie uiszczenia opłaty za parkowanie w Strefie;
- 2) sprawdzanie ważności abonamentu parkingowego;
- 3) wystawianie wezwań do uiszczenia opłaty dodatkowej w przypadku:
  - a) braku opłaty w postaci wydruku z parkomatu,
  - b) przekroczenia czasu określonego na wydruku z parkomatu,
  - c) braku ważności abonamentu parkingowego;
- 4) współpraca z Policją.

3. Kontrolerzy Strefy nie mają uprawnienia do pobierania opłaty dodatkowej oraz nie prowadzą sprzedaży abonamentu parkingowego i biletów parkingowych.

## **Rozdział 6.**

### **Postanowienia końcowe**

§ 13. Wszelkie uwagi dotyczące funkcjonowania Strefy oraz reklamacje związane z nałożonymi opłatami dodatkowymi, przyjmowane są w biurze Strefy w godzinach funkcjonowania Strefy.

## **UZASADNIENIE**

W dniu 30 września 2021 r. do Rady Miejskiej w Wieruszowie wpłynęło pismo Prokuratora Rejonowego w Wieluniu, w którym Prokurator wnosi za pośrednictwem Rady Miejskiej w Wieruszowie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na Uchwałę Nr XX/148/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania pojazdów samochodowych oraz wysokości opłat za parkowanie w tej strefie i sposobu ich pobierania (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r. poz. 1314) w części, tj. § 6 ust. 3 Regulaminu strefy płatnego parkowania w Wieruszowie.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1598 ze zm.) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie - Rada Miejska w Wieruszowie), przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadnym jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, ul. Piotrkowska 135, 90-434 Łódź.