

Projekt

z dnia 16.05.2022 r.

Sporządził: Mikołaj Kowalczyk

Skonsultowano z kancelarią prawną
KPMZ

**UCHWAŁA NR XLIX/.../2022
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 25 maja 2022 r.

w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. 2021 r. poz. 2490) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny za każdą rozpoczętą godzinę, licząc od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, za udział:

- 1) w akcji ratowniczej, w wysokości 20,00 zł (słownie: dwadzieścia złotych);
- 2) w działaniu ratowniczym, szkoleniu lub ćwiczeniu, w wysokości 10,00 zł (słownie: dziesięć złotych).

§ 2. Traci moc uchwała Nr V/40/2019 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej uczestniczącego w działaniach ratowniczych lub szkoleniach pożarniczych.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku.

UZASADNIENIE

Do projektu uchwały w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

W dniu 17 grudnia 2021 r. została uchwalona nowa ustawa o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490), w której zawarto szereg regulacji prawnych dotyczących funkcjonowania i finansowania OSP. Do tej pory kwestie te były regulowane w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869 z późn. zm.), która zdaniem Ustawodawcy powinna pełnić jednak funkcję "ustrojową, bez określania zasad funkcjonowania jakiejkolwiek jednostki ochrony przeciwpożarowej". W nowej ustawie w art. 38 pkt 12) został uchylony art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, który w ust. 1 zawierał delegację dla Rady Gminy do podjęcia uchwały w sprawie ekwiwalentu przyznawanego członkom ochotniczych straży pożarnej. W związku ze zmianą podstawy prawnej konieczne stało się podjęcie przez Radę Gminy nowej uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu członków OSP.

Nowe przepisy określają, iż wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”. Na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291 z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki

ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu gminy.

W komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w trzecim kwartale 2021 r. z dnia 10 listopada 2021 r. wskazano, że przeciętne wynagrodzenie wyniosło 5657,30 zł. W związku z powyższym wysokość ekwiwalentu nie może przekraczać kwoty 32,32 zł. Do tej pory ekwiwalent wynosił 16 zł za każdą godzinę udziału w działaniach ratowniczych oraz 10 zł za każdą godzinę udziału w szkoleniach ratowniczych.

Należy także nadmienić, że możliwość nadania mocy wstecznej przepisom aktu normatywnego zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące przewidziana została w art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z tym przepisem nadanie przepisom mocy wstecznej możliwe jest pod warunkiem, że nie będzie to stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Zasady demokratycznego państwa prawnego wywodzone są z art. 2 Konstytucji RP. Do zasad demokratycznego państwa prawnego Trybunał Konstytucyjny zaliczył: zasadę ochrony zaufania do państwa i stanowionego przez nie prawa i wynikający z niej obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa prawnego, zasadę ochrony praw nabytych i interesów w toku, zakaz wstecznego działania prawa, nakaz przestrzegania reguł przyzwoitej legislacji, w tym przestrzegania zasady dostatecznej określoności przepisów prawa, zasadę ustanawiania odpowiedniej *vacatio legis*.

W związku z powyższym organ wydający akt prawa miejscowego, w przypadku gdy uzna za konieczne nadanie mocy wstecznej projektowanym przepisom, może to zrobić pod warunkiem, że wskazane wyżej zasady nie będą poprzez taką regulację złamane.