

Projekt

z dnia 20.12.2022r.
Sporz. Aldona Misiek-Nowicka
Zatwierdził: Anna Owczarek
spr. pod względem formalno-prawnym:
Kancelaria KPMZ

**UCHWAŁA NR LVIII/ ../2022
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 30 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Wieruszowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 227 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) uchwala się co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się skargę Pani Anny W. przesłaną w dniu 8 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Wieruszowie, na Burmistrza Wieruszowa w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej.

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza

Pani Anna W. skierowała do Rady Miejskiej w Wieruszowie skargę na Burmistrza Wieruszowa na niewykonanie czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2021r. poz. 214)
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbioru danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r. poz. 1916).

Burmistrz Wieruszowa odniósł się do powyższych zarzutów. Wyjaśnił, iż Gmina Wieruszów realizuje zadania z zakresu udostępniania danych przestrzennych, w tym publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, we współpracy z Przedsiębiorstwem Usługowo- Handlowym Geo System Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie obsługującym portal mapowy: <https://wieruszow.e-mapa.net>. Gmina udostępnia zbiór danych przestrzennych za pomocą usługi pobierania. Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych: Zbiór danych APP - Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego i Zbiór danych APP - Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t. j. Dz. U. z 2021r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją danych

„Planowanie przestrzenne” przygotowaną przez organ wiodący - Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Departament Planowania Przestrzennego. Specyfikacja definiuje wymagania dla zbiorów danych przestrzennych, obejmujących dane aktów planowania przestrzennego na poziomie podstawowym, które zawarte zostały w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022r. poz. 503 ze zm.) i rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbioru danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r. poz. 1916). Dane przestrzenne gromadzone w zbiorze danych, dotyczące aktów planowania przestrzennego, obejmują informacje o:

- 1) akcie oraz zasięgu przestrzennym aktu (granica) w postaci wektorowej,
- 2) rysunku aktu, w tym łączy do pliku rastrowego z odniesieniem przestrzennym (georeferencją),
- 3) dokumentach powiązanych z aktem.

Realizacja usługi pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych przestrzennych oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM, którą posiada Gmina jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. Zgodnie z dokumentem Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- 1) usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- 2) usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>, w tym:

- 1) wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=101807&typ=1>
- 2) wywołanie usługi wskazujące na zbiór Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wieruszów
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/gmina=101807&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php/teryt=101807&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych do zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z §3 ust.3 oraz §6 ust. 2 Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbioru danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020r. poz. 1916). Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- 1) app: AKTPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- 2) app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- 3) app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w dostępnych powszechnie walidatorach (np. na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS). Burmistrz Wieruszowa nadmienił także, iż przedstawiona przez Skarżącą problematyka była przedmiotem oceny sądów administracyjnych, które w podobnym stanie faktycznym i prawnym orzekły odmiennie od przywołanego przez Skarżącą wyroku. W treści przedmiotowej skargi podniesiono również zarzut wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa. Jak już wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania i są zgodne ze specyfikacją danych „Planowanie Przestrzenne” i wymaganiami rozporządzenia. ATOM to międzynarodowy standard udostępniania danych przestrzennych w Internecie. Szczegółowe informacje na temat profilu usług ATOM dostępne są na stronach Komisji Europejskiej w dokumencie [Technical_Guidance_Download_Services_v3.1.pdf](#). Dokument ten wymienia standard ATOM na równi ze standardem WFS, jako jedną z dwóch możliwych implementacji usługi pobierania w rozumieniu przepisów o INSPIRE. W treści art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (która jest implementacją przepisów INSPIRE na grunt prawa krajowego) zapisano, iż organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi m. in. pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Usługa ATOM, którą gmina

posiada umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), tak więc jak najbardziej zapewnia zgodność z przepisami prawa. Ponadto uruchomiona usługa ATOM dla zbiorów APP zwraca dane w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML, a zakres zwracanych informacji obejmuje: akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego (tj. § 3 pkt 2 ppkt 1, 2 i 3) co, w ocenie Rady Miejskiej spełnia wymogi przywołanego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26.10.2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W odniesieniu do zarzutów Skarżącej, iż działania gminy ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu Unii Europejskiej, gdyż sposób udostępnienia danych jest jednolity w ramach UE oraz, że obecna sytuacja naraża gminę na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych, Burmistrz wyjaśnił, iż gmina w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej. Wskazał, że opisane powyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń, nie wymagają również jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Zgodnie z przepisami informacja o adresach usług znajduje się w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Skarga Pani Anny W. była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która po rozpatrzeniu skargi i zapoznaniu się ze stanowiskiem Burmistrza, zarekomendowała Radzie Miejskiej uznanie skargi za bezzasadną, a Rada jej stanowisko podziela.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 §1 K.p.a. w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, z którą to sytuacją mamy do czynienia w rozpatrywanej sprawie, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - Rada będzie uprawniona do podtrzymania swojego stanowiska z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomienia skarżącego.

