

**U c h w a ł a    N r    I V / 2 5 0 / 2 0 2 3**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 20 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Wieruszów

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński        - przewodniczący
2. Zofia Dolewka            - członek
3. Łukasz Szczepanik      - członek

uchwała, co następuje:

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wieruszów na lata 2024-2033, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Wieruszowa projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2033.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania długoterminowe.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza Wieruszowa, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024–2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych

latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (różnice pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Nadwyżka operacyjna na 2024 rok zaplanowana została w wysokości 62.912,05 zł. W 2025 roku zaprognozowana została ona na poziomie 4.100.000,00 zł. W latach 2026-2029 założono natomiast uzyskanie nadwyżek operacyjnych w wysokości przekraczającej 6.000.000,00 zł (2026r. – 6.600.000,00 zł, 2027r. – 6.200.000,00 zł, 2028 – 6.800.000,00 zł, 2029r. – 6.600.000,00 zł). W kolejnych latach objętych WPF (2030-2033) prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 3.900.000,00 zł do 5.100.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż prognozowane wzrosty nadwyżek operacyjnych w latach 2025-2033 są znaczące w odniesieniu do planowanej do uzyskania nadwyżki operacyjnej w 2024 roku (62.912,05 zł). Osiągnięcie w latach tych nadwyżek operacyjnych w prognozowanych kwotach wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji przewidzianych w WPF wartości w zakresie dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami zwrotnymi. Począwszy od 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego limitu spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Gminy Wieruszów relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w
------	--	--

	przypadających na dany rok)	oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)
2024	5,47%	12,78%
2025	6,95%	11,07%
2026	6,75%	6,77%
2027	5,95%	6,74%
2028	5,38%	6,96%
2029	5,77%	5,91%
2030	5,25%	6,17%
2031	4,14%	7,39%
2032	1,28%	7,58%
2033	0,60%	6,97%

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wieruszów wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 roku wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica w wysokości 0,02%). W 2027 roku natomiast planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnica w wysokości 0,79%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.