

Projekt

z dnia 8 kwietnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXI/...../2020
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

**w sprawie określenia warunków zwolnienia od ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim
w Wieruszowie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506; zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696 i poz. 1815) w związku z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 326; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 568) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) uchwała się, co następuje:

§ 1. W przypadku zamknięcia Żłobka Miejskiego w Wieruszowie na podstawie art. 6a ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 326 z późn.zm.) rodzicom, opiekunom prawnym oraz innym osobom, którym sąd powierzył sprawowanie opieki nad dzieckiem, przysługuje zwolnienie od ponoszenia opłaty o której mowa w §3 ust. 1 Uchwały Nr XXXI/233/2016 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 18 listopada 2016 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat w żłobku miejskim prowadzonym przez Gminę Wieruszów (Łódzk. z 2016 r. poz. 5035 z późn.zm.) w części proporcjonalnej do ilości dni miesiąca w którym Żłobek Miejski w Wieruszowie nie świadczył usług.

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z mocą od dnia 1 kwietnia 2020r.

Uzasadnienie
DO UCHWAŁY
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE

z dnia 9 kwietnia 2020 r.

w sprawie określenia warunków zwolnienia od ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Wieruszowie

Art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 326 z późn. zm.) przyznaje Radzie Gminy prawo określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat za pobyt dziecka w żłobku.

Rada Miejska w Wieruszowie nie podejmowała do tej pory uchwały w sprawie ewentualnych zwolnień.

Ogłoszenie w Polsce stanu epidemii spowodowało m.in. zamknięcie żłobków, szkół, niektórych zakładów pracy, liczne ograniczenia w handlu, ale także nasilające się problemy przedsiębiorców. Zwolnienie rodziców z konieczności ponoszenia opłat w czasie, kiedy Żłobek Miejski w Wieruszowie nie świadczy usług, spowodowane jest koniecznością zminimalizowania obciążeń finansowych dla rodziców w czasie nasilającego się kryzysu gospodarczego. Obecnie opłata za pobyt dziecka w żłobku miejskim prowadzonym przez Gminę Wieruszów w wymiarze do 10 godzin dziennie wynosi miesięcznie 300zł. Wpływ do budżetu gminy z tego tytułu to 16200,00zł miesięcznie. Zmniejszenie wpływów do budżetu gminy z tytułu zwolnienia z powyższej opłaty zostaną pokryte z oszczędności.

Uchwale tej, z uwagi na jej wyjątkowy charakter i konieczność obowiązywania od dnia 1 kwietnia bieżącego roku, nadano wsteczną moc obowiązywania.

Zgodnie z art. 5. ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r.o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461): „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r. II FSK 1272/09 LEX nr 745594 - stwierdził, że: art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie i tylko wtedy, gdy przepis dotyczy ewentualnie tylko przyznania praw.

Podobnie orzekł także Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 25 września 2000 r., K 26/00 (OTK 2000, nr 6, poz. 186) stwierdzając, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów.

Zatem zakaz *lex retro non agit* nie obowiązuje jeśli przepisy ze wsteczną mocą obowiązującą polepszają sytuację adresatów danych norm, a więc wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw.

Zapisy niniejszej Uchwały są odpowiedzią na ogłoszony w Polsce stan epidemii i próbą zniwelowania przez samorząd gminy Wieruszów skutków tego stanu dla mieszkańców.

Przepisy Uchwały polepszają sytuację prawną jej adresatów wprowadzając zwolnienie od obowiązkowej opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim za czas w którym Żłobek nie świadczy usług. Obowiązywanie Uchwały od dnia 1 kwietnia 2020r. jest niezbędne, aby adresaci Uchwały zostali zwolnieni z opłat wliczając w to cały miesiąc kwiecień.

Mając na uwadze powyższe argumenty, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

BURMISTRZ

Rafał Przybył