

Projekt

z dnia 19 maja 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIII/...../2020
RADY MIEJSKIEJ W WIERUSZOWIE**

z dnia 26 maja 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o zmianę przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej")

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji pani R. z dnia 2 kwietnia 2020r. o zmianę przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej "tarczy antykryzysowej") uznaje się petycję za niezasadnioną.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Wieruszowie.

*Treść uchwały wyg. z Kancelarii KPMZ
Zredagowała op. ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosek i Petycji - Alicja Rube*

Załącznik do uchwały Nr XIII/...../2020
Rady Miejskiej w Wieruszowie
z dnia 26 maja 2020 r.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji o zmianę przepisów prawa miejscowego

W dniu 3 kwietnia 2020r., wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Wieruszowie petycja pani R. dotycząca zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenia lokalnej "tarczy antykryzysowej"). Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która po analizie na posiedzeniu w dniu 21 maja 2020r. zarekomendowała Radzie Miejskiej w Wieruszowie uznanie petycji za nieuzasadnioną.

Rada Miejska w Wieruszowie w pełni podziela stanowisko Komisji, co uzasadnia poniżej odnosząc się do poszczególnych postulatów zgłoszonych w petycji.

Postulat 1: *„Umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym”*

Rada Miejska podziela stanowisko Komisji i Burmistrza, że Gmina Wieruszów w wystarczający sposób zadbała o finanse zarówno poszkodowanych przedsiębiorców, jak i o finanse gminy. Rada Miejska w Wieruszowie stosownie do możliwości prawnych wprowadzonych ustawą z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw, zwana tarczą antykryzysową 1.0 (Dz. U. poz. 568) w dniu 9 kwietnia 2020 r. podjęła uchwały, w których zwolniła za okres od kwietnia do czerwca 2020 r. z podatku od nieruchomości grunty, budynki i budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Zwolnienie dotyczy przedsiębiorców, dla których wprowadzony został zakaz prowadzenia działalności związany ze skutkami epidemii COVID-19 wynikający z przepisów szczególnych. Ponadto przedsiębiorcom, których nie dotyczy zakaz prowadzenia działalności związany ze skutkami epidemii COVID-19 wynikający z przepisów szczególnych, Rada Miejska w Wieruszowie przedłużyła, w drodze uchwały, termin zapłaty podatku od nieruchomości płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r. do końca września 2020 r. Wspomniana tarcza antykryzysowa 1.0 dopuszcza możliwość zwolnienia z podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Decyzję o wprowadzeniu zwolnienia i określeniu grup przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z podatku ustawodawca pozostawił gminie. Nie jest to łatwa decyzja, gdyż musi pogodzić interes przedsiębiorców z koniecznością zabezpieczenia dochodów własnych na poziomie

zabezpieczającym realizację nałożonych na gminę zadań. Na dzień dzisiejszy trudno przewidzieć skutki wprowadzonych ograniczeń dla przedsiębiorstw działających na terenie gminy, jak i dla dochodów gminy. Rada przychyliła się do propozycji Burmistrza dokonania ponownego rozważenia tematu zwolnienia przedsiębiorców od podatku we wrześniu br.

Realizacja postulatów umorzenia połowy rocznej wysokości podatku w bieżącym roku i odroczenie zapłaty reszty podatku na okres pół roku oraz obniżenie jego wysokości do minimum w roku przyszłym dla wszystkich mieszkańców nie jest możliwa, gdyż pozbawiłoby gminę znacznej części dochodów własnych. Udział podatku od nieruchomości w stosunku do dochodów własnych ogółem wynosi ponad 23 %. Ubytek tak znaczącej kwoty w budżecie, nie można w żaden sposób zrekomensować dochodami z innych źródeł. Tym bardziej, że udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, których udział w dochodach własnych stanowi 36%, w roku 2020 są niższe o 19% w porównaniu z rokiem ubiegłym. Gmina nadal ponosi wydatki na zadania nałożone na nią ustawami, między innymi na oświatę, drogi, ochronę przeciwpożarową, ochronę środowiska, kulturę i inne. Zwolnienie wszystkich mieszkańców z płacenia podatku, nawet tych którzy nie odczuli skutków społeczno-gospodarczych epidemii COVID-19, byłoby działaniem ekonomicznie nieuzasadnionym i naraziłoby Gminę Wieruszów na poważne konsekwencje ekonomiczne w tym utratę płynności finansowej oraz doprowadziłoby do zapaści finansów gminy.

Postulat 2: *„niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenie ich wysokości do minimum”*

- Podobnie jak w odniesieniu do ulg w zakresie podatku od nieruchomości również ten postulat zdaniem Rady jest nieuzasadniony. Ustalona w Gminie Wieruszów, zgodnie z § 1 uchwały XXXIV/270/2017 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 26 stycznia 2017 r., opłata targowa wynosi 4 zł za zajęcie 1 metra bieżącego targowiska, podczas gdy maksymalna stawka opłaty targowej ustalona w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2019 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2020 wynosi 792,21 zł dziennie (pkt 3 obwieszczenia – art. 19 pkt 1, lit. a). Standardowe stoiska na terenie targowisk miejskich w Wieruszowie zajmują od 4 do 6 metrów bieżących, co oznacza opłatę od 16 zł do 24 zł. Handlujący mogą zmieniać wielkość zajmowanej powierzchni handlowej, a tym samym decydować o ponoszeniu większej lub mniejszej opłaty targowej w zależności od swoich możliwości i potrzeb.

Zdaniem Rady obowiązująca regulacja w zakresie opłat targowych jest korzystna dla handlujących z uwagi zarówno na niski poziom opłaty targowej, jak i zmienność stawki w zależności od wielkości powierzchni handlowej i w niewielkim stopniu obciąża koszty ich działalności. Całkowite zwolnienie z opłaty targowej przez okres pół roku nie jest możliwe, ponieważ możliwość handlu na targowiskach miejskich wiąże się z kosztami ich eksploatacji, opłat za zużyte media oraz koszty pracowników obsługi i przynajmniej w tym zakresie powinny być pokryte przez handlujących.

Postulat 3: „niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy”

- Postulat w w/w zakresie jest bezprzedmiotowy w odniesieniu do gminy Wieruszów. Gmina nie udostępnia przestrzeni publicznych na występy artystyczne i nie pobiera z tego tytułu żadnych podatków.

Postulat 4: „umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej”

- Po zapoznaniu się z opinią kancelarii prawnej obsługującej gminę Rada stwierdza, że w obecnym stanie prawnym zgłoszony postulat, nie jest możliwy do zrealizowania. Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 poz. 2010) nie ma możliwości wprowadzenia wnioskowanych umorzeń, ponieważ z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które gromadzone są na wyodrębnionym rachunku bankowym, gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi obejmujące koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z ww. ustawą system gospodarowania odpadami komunalnymi jest systemem samofinansującym się. Gmina nie może z własnego budżetu dopłacać do funkcjonowania systemu, ponieważ ww. ustawa tego zakazuje i naruszona zostałaby dyscyplina finansów publicznych. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została skalkulowana tak, aby system się samofinansował. Obniżenie stawki opłaty jest możliwe tylko w sytuacji nadwyżki opłaty w roku budżetowym do poziomu samofinansowania. Ponadto w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gmina przedstawia informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ww. ustawy wraz z objaśnieniami.

Postulat 5: „niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania”

- Postulat w tym zakresie jest bezprzedmiotowy. Na terenie gminy Wieruszów wszystkie parkingi znajdujące się w zarządzie gminy Wieruszów są bezpłatne.

Postulat 6: „wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z Koronawirusem w tym zakresie”

- Rada Miejska stoi na stanowisku, że nie ma potrzeby wydawania takiej uchwały. Lokalne władze samorządowe dobrze znają realia swoich gmin i sytuację spowodowaną ograniczeniami w związku z zagrożeniem COVID-19. Obowiązujące przepisy dają im możliwość wprowadzenia

różnych rozwiązań wspierających przedsiębiorców z uwzględnieniem możliwości finansowych gminy. Podejmowanie takiej uchwały będzie miało jedynie wydźwięk medialny i spowoduje niepotrzebne angażowanie pracowników w jej rozpowszechnianie podczas, gdy w opinii Rady Miejskiej, wysiłki pracowników Urzędu powinny być skierowane na działania przynoszące realną korzyść gminie.